



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Урус-Мартановского
района**

ул. Татарская, д.1, г. Урус-Мартан,
Чеченская Республика, 366500

03.11.2021 № 23-40-2021

Директору МБОУ «СОШ с. Гехи-Чу»

Раисовой М.М.

ЧР, Урус-Мартановский район,
с. Гехи-Чу, ул. А. Кадырова, д. 1

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о противодействии
терроризму и о профилактике безнадзорности
правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой Урус-Мартановского района проведен анализ исполнения требований законодательства о противодействии терроризму и о профилактике правонарушений несовершеннолетних и в отношении них, по итогам которого в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «СОШ с. Гехи-Чу» (далее - Учреждение) выявлены нарушения закона, требующие принятия мер по их устранению.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров. При

АБ № 024156

этом руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах.

В соответствии с п.п. 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму в статье 3 Федерального закона № 35-ФЗ законодателем определено как деятельность органов государственной власти и местных администраций по его предупреждению, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Из пп. «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористическая защищенность потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В силу п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) определяется, как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности установлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (далее - ППР РФ).

Согласно п. 12 ППР РФ на объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в

полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты.

Между тем, по результатам проведенного анализа установлено, что в нарушение п. 12 Правил противопожарного режима в РФ, в Учреждении на случай возникновения пожара и обеспечения безопасности учеников и работников практические тренировки в установленный срок не проводятся.

Таким образом, в Учреждении нарушаются гарантированные Конституцией Российской Федерации права работников, несовершеннолетних учеников и посетителей, имеется реальная угроза их жизни и здоровью в случае совершения террористического акта, возникновения пожара и иных непредвиденных чрезвычайных ситуаций.

Согласно подпунктам 15, 15.1 п. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации; организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

Приказом Министерства образования РФ от 28.02.2000 № 619 утверждена Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде (далее - Концепция).

Согласно п. 2 приложения 2 Концепции заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель, педагоги ОБЖ, физической культуры, учителя-предметники, школьный врач осуществляют: разработку и модификацию образовательных программ, ориентированных на формирование ценностей здорового образа жизни; превентивных образовательных программ, ориентированных на предупреждение употребления психоактивных веществ; разработку и внедрение обучающих программ-тренингов активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста.

Организация условий для проведения - на регулярной основе мониторинга распространенности употребления психоактивных веществ для систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) целями государственной политики в интересах детей является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в

интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры.

Согласно ст. 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят органы, осуществляющие управление в сфере образования.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении с привлечением к данной работе при необходимости психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений.

В силу ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 120-ФЗ ведомственный контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется вышестоящими органами и их должностными лицами. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется соответствующими нормативными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 закона Чеченской Республики от 24.06.2014 № 25-рз «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Чеченской Республике» образовательные организации осуществляют отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Проведенный анализ показал, что должностными лицами Учреждения указанные требования законодательства исполняются ненадлежащим образом.

В частности, отсутствуют справки об исполнении пунктов плана мероприятий подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Урус-Мартановскому району ЧР и Учреждения по профилактике правонарушений учащихся за истекший период 2021-2022 учебного года.

Также, установлено, что Учреждением профилактические беседы, лекции и классные часы с привлечением психологов органов образования, медицинских

и социальных учреждений, с обучающимися детьми и их родителями в образовательном учреждении не проводятся, работа по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, а также по выявлению подростков группы риска, склонных к суицидальному поведению осуществляется ненадлежащим образом.

Образовательные программы, ориентированные на формирование ценностей здорового образа жизни; на предупреждение употребления психоактивных веществ; обучающие программы-тренинги активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста, не разработаны.

Мониторинг распространенности употребления психоактивных веществ, в целях систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию, не осуществляется.

Не организовано взаимодействие специалистов в форме семинаров, проблемных групп, деловых групп и др., информирование родителей о причинах, мотивах, особенностях суицидального поведения подростков, заполнение анкет «Факторы риска развития кризисного состояния» не осуществляется.

Образовательное учреждение имеет значительные возможности в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, суицидального поведения детей, так как работники образовательного учреждения находятся в непосредственном контакте с обучающимися и с их родителями (законными представителями) в течение длительного времени.

Приведенные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ответственными должностными лицами учреждения своих обязанностей, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства указанного образовательного учреждения, что отрицательно влияет на качество проводимой профилактической работы.

Указанные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения ответственными должностными лицами Учреждения своих должностных обязанностей, при отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства.

В целях исправления сложившейся ситуации руководству образовательного учреждения следует незамедлительно обеспечить принятие действенных мер, направленных на полное устранение выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших, а также усилить контроль за работой подчиненных должностных лиц по данному направлению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района в течение 10 дней с момента его получения и принять меры

к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Провести практические тренировки учеников и работников образовательного учреждения, на случай возникновения пожара и обеспечения безопасности (не реже 1 раза в полугодие).

3. Принять меры по регулярному проведению в образовательном учреждении профилактических бесед, лекций и классных часов с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися и их родителями, а также организовать работу по выявлению подростков группы риска, склонных к совершению противоправных деяний.

4. Проводить мониторинг распространенности употребления психоактивных веществ, в целях систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер.

5. Принять меры по исполнению плановых мероприятий ПДН ОМВД России по Урус-Мартановскому району ЧР и Учреждения по профилактике правонарушений учащихся.

6. По выявленным фактам нарушений законов решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновность которых будет установлена в ходе служебной проверки.

7. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме, в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции



М.М. Цамаев